



VOICE OF CITIZENS



CENTRE FOR POLICY ALTERNATIVES

வினாக்கள், பதில்கள், கேள்விகள்  
மாற்றுக் கொள்கைகளுக்கான நிலையம்

## POLICY BRIEF

2023 / JANUARY

தீவிரவாதம் எதிர்ப்பு உருவாக்க அரசு மூலம் உருவாக்கப்பட்ட கருத்து  
நிபந்தனை மாதிரியான கருத்து அபிவிருத்தி கருவிகளாகவும் பத  
னாகவும் விவரிக்கப்படும்

# ශ්‍රී ලංකාවේ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය ඇතුළු ණය ලබා දීමේ කමිටුවෙන් සඳහා නියාමන යාන්ත්‍රණයක කඩිනම් අවශ්‍යතාව සම්බන්ධයෙන් වන කෙටි විවරණයක්

## පසුබිම

අඩු ආදායම්ලාභීන්ට ව්‍යුහගත, විධිමත් මූල්‍ය සේවා සඳහා ප්‍රවේශය නොමැති සංවර්ධනය වන ආර්ථිකයන් තුළ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍යකරණය පැවතීම අත්‍යවශ්‍ය වේ. අඩු ආදායම්ලාභී ජනතාව අතර මූල්‍ය සේවා සඳහා වැඩි ප්‍රවේශයක් පැවතීම දරිද්‍රතාව අඩු කිරීමට සහාය වන අතර, අඩු වරප්‍රසාදලත් තැනැත්තන්ට වත්කම් ගොඩනගා ගැනීමට, ඔවුන්ගේ ආදායම වැඩි කිරීමට සහ ආර්ථික අවපාතවලට ගොදුරු වීමේ අවදානම අඩු කිරීමට එය උපකාරී වේ. දුගීභාවයෙන් පීඩා විඳින්නන්ට සහාය ලබා දීම සඳහා වන උපදේශාත්මක කණ්ඩායම (CGAP, 2006) විසින් ක්ෂුද්‍ර මූල්‍යකරණය යනු “අඩු ආදායම්ලාභීන් සඳහා මූල්‍ය සේවා සැපයීම” ලෙස අර්ථ දක්වා ඇත. ඔවුන් තවදුරටත් ප්‍රකාශ කරන්නේ, “මිනිසුන්ට ඔවුන්ගේම ක්‍රමවේදයන් මත, තිරසාර ලෙස දිළිඳුකමට එරෙහිව සටන් කිරීමට ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය සේවා උපකාරී වන” බවයි.<sup>1</sup>

ශ්‍රී ලංකා ආර්ථිකය තුළ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍යකරණය අත්‍යවශ්‍ය බව පිළිගැනේ. එහෙත් බලපත්‍රලාභී සහ නිසි නියාමනයකට යටත් නොවන නීති විරෝධී ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය ණය දෙන්නන් විසින් පුරවැසියන්ගේ නූගත්කම, සාක්ෂරතාව අඩුකම හෝ සමාජීය දුර්වලතා පදනම් කර ගනිමින් නුසුදුසු මෙන්ම නීති විරෝධී ක්‍රම මගින් ණය ලබා ගන්නා පුද්ගලයන් සුරාකෑමට ලක් කෙරේ. මෙය වැළැක්වීම සඳහා ශක්තිමත් නියාමන සහ අධීක්ෂණ යාන්ත්‍රණයන් ස්ථාපිත කිරීම සහ ක්‍රියාත්මක කිරීම අනිශ්චිත තීරණාත්මක වේ.

ස්ථාපිත බැංකු පද්ධතිවලින් ණය ලබා ගැනීමට සුළු හෝ වත්කම් නොමැති දුප්පත්, ආන්තික සහ අඩු උගත් ප්‍රජාවන් වෙත මූල්‍ය පහසුකම් සඳහා ප්‍රවේශය ලබා දීම, මෙකී ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හා ඒ අන්දමේ වෙනත් කුඩා පරිමාණ ණය ලබාදීම්වල ඉලක්කය වේ. එවන් මූල්‍ය ණය පහසුකම් ලබාදෙන ආයතන රාශියකින් ණය පහසුකම් ලබා ඇති අතිමහත් බහුතරය වී ඇත්තේ කාන්තාවන් සහ කාන්තා කණ්ඩායම්වල සාමාජිකාවන්ය. එබැවින් අදාළ ණය හා බැඳි ගැටලු හරහා අයිතිවාසිකම් උල්ලංඝනය කිරීම්වලට මුහුණ දී ඇත්තේද කාන්තාවන්ය.

අපගේ පර්යේෂණය හා අධ්‍යයන කටයුතු ඔස්සේ පොළොන්නරුව, ත්‍රිකුණාමලය, මඩකලපුව සහ නුවරඑළිය දිස්ත්‍රික්කවල ප්‍රජාවන් ආවරණය කරන ලදී. කෙසේ වෙතත්, මතු වන ගැටලුවල හරය වන්නේ නියාමන සහ අධීක්ෂණ යාන්ත්‍රණයන් ක්‍රියාත්මක නොවීම, ණය ලබන්නන්ගේ දැනුම හා අවබෝධය නොමැතිකම, නීති රාමු සහ අනවසර මූල්‍ය ව්‍යාපාරවල වින්දිතයින්ට පිළියම් ලබාගත හැකි සහන ලබා ගැනීමේ පද්ධති සම්බන්ධයෙන් දැනුමක් නොමැතිකම ආදියයි. එම තත්ත්වයන් මෙම ප්‍රශ්නය පවතින මෙරට අනෙකුත් ප්‍රදේශවලද අඩු වැඩි වශයෙන් සමාන වේ.

ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය, මුදල් ණය දීම හෝ ක්ෂුද්‍ර ණය සේවා සඳහා ඇති ප්‍රවේශය තුළින් ස්වකීය ජීවනෝපාය නැවත ගොඩනගා ගැනීමට අපේක්ෂා කළ පුද්ගලයන්ට අවසානයේ තම වත්කම් අහිමි වීමට අමතරව ස්වකීය ආත්ම ගෞරවයද අහිමි වන තත්ත්වයකට මෙම ප්‍රශ්නය පත්ව තිබේ. “ජීවත්වීමට ඇති අයිතිය” සම්බන්ධයෙන් වෙනත් රටවල අධිකරණමය අර්ථකථන නිරීක්ෂණය කරන විට, මිනිසුන්ගේ මානව හිමිකම් පිළිබඳ පුළුල් හා අර්ථවත් අර්ථකථන සඳහා නිදසුනක් වශයෙන් ඉන්දීය ශ්‍රේෂ්ඨාධිකරණය විසින් ලබා දුන්, ‘පදික වේදිකාවේ පදිංචිකරුවන්ගේ නඩුව’ (*Olga Tellis v. Bombay Municipal Corporation*)<sup>2</sup> පෙන්වා දිය හැකිය. කිසිම පුද්ගලයෙකුට ජීවනෝපාය මාධ්‍යයක් නොමැතිව ජීවත් විය නොහැකි බැවින් ‘ජීවනෝපායට ඇති අයිතිය’ ‘ජීවත්වීමේ අයිතිය’ තුළින් පැන නගින මෙහිදී පෙන්වා දෙන ලදී.

<sup>1</sup> Central Bank of Sri Lanka, <https://www.cbsl.gov.lk/en/financial-system/financial-system-stability/microfinance-sector>

<sup>2</sup> *Olga Tellis v. Bombay Municipal Corporation* [1985] 2 Supp SCR 51 <https://indiankanoon.org/doc/709776/>

ප්‍රතිපත්තිමය දෘෂ්ටිකෝණයකින් ඉදිරිපත් කෙරෙන මෙම කෙටි විවරණයේ තොරතුරු පදනම් වී ඇත්තේ ප්‍රධාන වශයෙන් සාක්ෂි මත පදනම් වූ තොරතුරු රැස් කිරීම සහ විකල්ප ප්‍රතිපත්ති කේන්ද්‍රය විසින් එහි ප්‍රාදේශීය හවුල්කාර සංවිධානයන්<sup>3</sup> සහ රාජ්‍ය ආයතන, ස්වාධීන කොමිෂන් සභා සහ අනෙකුත් රාජ්‍ය නොවන පාර්ශ්වයන් සමඟ සිදුකරන ලද උද්දේශන කටයුතුවලට අදාළ විශ්ලේෂණයන් මතය.

## ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය කටයුතු සම්බන්ධයෙන් වන හිතීමය රාමුව

2016 අංක 6 දරන ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය පනත,<sup>4</sup> ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය ව්‍යාපාර කරගෙන යන සමාගම්වලට බලපත්‍ර ලබාදීම, නියාමනය සහ අධීක්ෂණය<sup>5</sup> සඳහා ප්‍රතිපාදන සපයන ප්‍රධාන නෛතික රාමුව වේ. ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුවේ මුදල් මණ්ඩලය<sup>6</sup> විසින් බලපත්‍රලාභී ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය සමාගම් වෙත සමාගමේ ව්‍යාපාර සහ ආයතනික කටයුතු පිළිබඳ ඕනෑම අංශයක් සම්බන්ධයෙන් උපදෙස් නිකුත් කරනු ලැබිය හැකිය.

## දීර්ඝ කාලයක් අපේක්ෂාවෙන් සිටින ණය නියාමන අධිකාරී පනත

වර්ෂ 2019දී, මුදල් ණය දීමේ සහ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය ස්වභාවයේ ව්‍යාපාර කටයුතු නියාමනය කිරීම සඳහා නීති සම්පාදනය කිරීමටත්,<sup>7</sup> එම ව්‍යාපාරවල ගනුදෙනුකරුවන්ගේ ආරක්ෂාව ඇතුළුව ඊට සම්බන්ධ හෝ ආනුෂංගික වෙනත් කරුණු සඳහා නෛතික රාමුවක් සම්පාදනය කිරීමටත් උත්සාහයක් ගන්නා ලදී. කෙසේ වෙතත්, වසර කිහිපයකට පසුව වුවද, ණය නියාමනය කරන අධිකාරියක් හඳුන්වා දීම සහ එවන් අධිකාරියක් ස්ථාපිත කිරීම සම්බන්ධයෙන් පසුගිය අයවැය කතාවේදීද අදහස් දැක්වීමක් සිදු විය. මීට කලකට පෙර කෙටුම්පත් කරන ලද ණය නියාමන අධිකාරී පනත් කෙටුම්පත නීතිපති දෙපාර්තමේන්තුවේ පවතින අතර එය තවමත් පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කර නොමැත.

මෙහිදී වැදගත්ම කරුණ නම්, මුදල් ණය දීමේ සහ ක්ෂුද්‍ර ණය ආශ්‍රිත ක්‍රියාකාරකම්වල නියැලී සිටින සමාගම් සහ වෙනත් ඕනෑම ආයතනයක් හෝ පුද්ගලයින් විසින් සපයනු ලබන සියලුම ආකාරයේ ණය සේවා ඇතුළුව ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හා සම්බන්ධ සියලු අංශ පිළිබඳ නිශ්චිත නීති සහ ජාතික ප්‍රතිපත්තියක් නොමැතිකම ඒ සම්බන්ධයෙන් පවතින මූලික ප්‍රශ්නවලින් එක් ප්‍රධාන ගැටලුවක් වශයෙන් හඳුනා ගැනීමයි. එවැනි ජාතික ප්‍රතිපත්තියක් නොතිබීම නිසා ඇති වන ප්‍රතිවිපාක අතරට, ණය දීමේ නිර්ණායක, පොලී ගණනය කිරීමේ ක්‍රම, ගෙවීම පැහැර හැරීමේ නීතිමය ප්‍රතිවිපාක, ප්‍රමාදයන් සඳහා ගාස්තු, ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය ණය ලබා දෙන ආයතනවල ක්‍රියාකාරීත්වය සහ නීත්‍යානුකූලභාවය පිළිබඳ තොරතුරු නොමැතිකම යනාදිය අයත් වේ. එමෙන්ම අසාධාරණයක් සිදු වූ විට ඒවාට පිළියම් ලබාගත හැකි හැකි පද්ධති පිළිබඳව එකී ණය සේවා ලබන්නන් ලෙස ප්‍රජාවන් තුළ ඇති අඩු අවබෝධය හේතුවෙන්, පවතින ගැටලුකාරී තත්ත්වය තවත් උග්‍ර වේ.

## ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හෝ ක්ෂුද්‍ර ණය සේවා මුඛාවෙන් සිදුවන නියාමනය හොඳ සහ හිතී විරෝධී ක්‍රියාකාරකම්වල ප්‍රධාන ගැටලු.

පහත දැක්වෙන ගැටලු වූ කලී, නිදසුනක් වශයෙන් ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හෝ ක්ෂුද්‍ර ණය ආශ්‍රිත සේවාවන් ලබා ඇති සහ මූල්‍ය සේවා වෙත ප්‍රවේශ වීමේදී අසාධාරණකම් ඇතුළු විවිධ ගැටලුවලට ලක් වූ අඩු ආදායම්ලාභී කණ්ඩායම් නියෝජනය කරන බොහෝ පුද්ගලයින්ගේ අත්දැකීම් මත පදනම් වූ කරුණුය.

<sup>3</sup> National Collaboration Development Foundation (NCDF), Kanthale, Trincomalee, Rural Development Planning Organization, Batticaloa and Suiya Sakthy Foundation, Nuwara Eliya

<sup>4</sup> Microfinance Act, No. 6 of 2016. [https://www.cbsl.gov.lk/sites/default/files/cbslweb\\_documents/laws/acts/en/Microfinance\\_act\\_6\\_2016\\_e.pdf](https://www.cbsl.gov.lk/sites/default/files/cbslweb_documents/laws/acts/en/Microfinance_act_6_2016_e.pdf)

<sup>5</sup> Section 11, 'Directions to and rules governing licensed microfinance companies', ibid.

<sup>6</sup> Monetary Law Act (Chapter 422)

<sup>7</sup> Draft Credit Regulatory Authority Bill, [https://www.cbsl.gov.lk/sites/default/files/cbslweb\\_documents/laws/consultation\\_paper\\_20190705\\_proposed\\_credit\\_regulatory\\_authority\\_act\\_e.pdf](https://www.cbsl.gov.lk/sites/default/files/cbslweb_documents/laws/consultation_paper_20190705_proposed_credit_regulatory_authority_act_e.pdf)

- ➔ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය ඇතුළු මුදල් ණය දීමේ ක්‍රියාකාරකම් සක්‍රීයව නියාමනය කරන නිශ්චිත නීතියක් සහ ජාතික ප්‍රතිපත්ති රාමුවක් නොමැති වීම. ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය සහ මුදල් ණය දෙන ආයතනවල සහ සමස්ත ක්ෂේත්‍රයේ ඵලදායී හා කාර්යක්ෂම ක්‍රියාකාරීත්වය සහතික කිරීමට බලය පැවරී ඇති රාජ්‍ය අධිකාරීන් විසින් පවතින නියාමන රාමු පවා දුර්වල ලෙස ක්‍රියාත්මක කිරීම.
- ➔ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය ණය සම්බන්ධයෙන් වන සමහර ගිවිසුම් සහ/හෝ ලියකියවිලි ඇත්තේ ඉංග්‍රීසි භාෂාවෙනි. අදාළ පාඨයන්හි සඳහන් වන්නේ කුමක්දැයි ණය ලබා ගන්නන්ට අවබෝධයක් නොමැති අතර, එක් එක් වගන්ති/නියම/කොන්දේසිවලට අත්සන් කිරීමට සේවා ලබන්නන්ට පොළඹවා තිබේ. මෙය අනෙක් අතට අදාළ ණය ලබා ගන්නා ප්‍රජාවන්ගේ භාෂා අයිතියද උල්ලංඝනය කිරීමකි. ඒ අනුව, එවැනි භාවිතයන් මගින් ශ්‍රී ලංකා ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ දක්වා ඇති මෙරටේ රාජ්‍ය භාෂා ප්‍රතිපත්තියේ මූලික කරුණු උල්ලංඝනය කරයි.
- ➔ ණය ලබා ගන්නා ප්‍රජාවන්ට ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය සේවා සපයන ආයතනවල අධීක්ෂණය, සන්නිවේදනය සහ පසු විපරම් පද්ධති නොමැති වීම සහ ඒ අනුව සේවාලාභීන්ගෙන් අති බහුතරයකට, ලැබුණු මුදල්, ආපසු ගෙවූ මුදල්, පොලී අනුපාත, අධිභාර ප්‍රතිශතයන් මෙන්ම ප්‍රමාද වූ හෝ පැහැර හරින ලද ආපසු ගෙවීම්, පැහැර හැරීම් සඳහා දඬුවම්, ණය කාලය සහ ඔවුන්ට එරෙහිව නීතිමය ක්‍රියාමාර්ග ආරම්භ කර තිබේද නැද්ද යන්න ආදී තත්ත්වයන් පිළිබඳ පැහැදිලි දැනුමක් නොමැති වීම.
- ➔ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හා වෙනත් ණය කටයුතු සම්බන්ධ නියාමන බලය සහිත පවතින ආයතනයන්ගෙන් තොරතුරු වෙත ප්‍රවේශ වීම පිළිබඳ දැනුම හා අවබෝධය ප්‍රජාවන්ට නොමැතිකම සහ බලපෑමට ලක් වූ ප්‍රජාවන්ට තම ගැටලු සහ අභියෝග මතු කළ හැකි ගැටලු විසඳීමේ ප්‍රායෝගික යාන්ත්‍රණයන් නොමැති වීම.
- ➔ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හා වෙනත් ණය සම්බන්ධ ගැටලුවලට හසු වූවන්ට නීතිමය සහාය නොමැතිකම සහ, එබැවින් සමාගම්වල 'මුදල් බලය' නිසා ක්ෂුද්‍ර ණය ලබන්නන් නඩු විභාග ක්‍රියාවලීන්හිදී උසාවිවල 'අන්‍යෝන්‍ය නිරවුල් කිරීම්' සඳහා එකඟ වීමට සහ ඔවුන්ගේ ආපසු ගෙවීමේ වගකීම අධිකරණමය තීරණයන් ඔස්සේ තහවුරු කිරීම සඳහා අනවශ්‍ය ලෙස තල්ලු කර තිබීම. එමගින් බලපෑමට ලක් වූ ප්‍රජාවන් තවදුරටත් පීඩාවට පත් වේ. තමන් වෙනුවෙන් දක්ෂ නීතිඥයින් රඳවා තබා ගැනීමට මූල්‍යමය හැකියාවක් නොමැතිකම නිසා ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හා වෙනත් ණය දෙන සමාගම් විසින් ආරම්භ කරන ලද නඩු වල කොටස්කරුවන් වීමට බලකෙරෙන ප්‍රජාවන්ගේ අවදානම වැඩි වී ඇත.
- ➔ ආපසු ගෙවීමේ හැකියාව පිළිබඳ මූලික තක්සේරුවකින් තොරව පවා ණය ලබා දීම සහ ණය එකතු කිරීමේ නීති විරෝධී ක්‍රම අනුගමනය කිරීම පිළිබඳ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය සේවා සපයන්නන්ගේ විශ්ලේෂණය හා දෘෂ්ටිකෝණය තේරුම් ගැනීමට එකී නියෝජිතයන් සමඟ පර්යේෂණ, උපදේශන හෝ සංවාද නොමැතිකම.
- ➔ ප්‍රධාන වශයෙන් ක්ෂුද්‍ර ණය සම්බන්ධ ගැටලු අතර, ණය දෙන හා ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය කටයුතුවල නියැලෙන ආයතනවල ණය එකතු කරන්නන් විසින් සිදුකරන හිරිහැර කිරීම, ලිංගික අල්ලස් හා බැඳි ප්‍රවේශයන් සහ බහුතරයක් මුහුණ දෙන තර්ජන සහ බිය ගැන්වීම් ආදී සිදුවීම් හේතුවෙන් බිඳී ගිය පවුල්, තම සහකරු හෝ සහකාරිය හැර යෑමෙන් කාන්තාවන් තනි මාපියන් වීම ක්ෂුද්‍ර ණය ණය උගුලෙන් පීඩාවට පත් වූ පවුල්වල කාන්තා ණය ගැතියන්ගේ දරුවන්ගේ අධ්‍යාපනයට සිදුව ඇති අහිතකර බලපෑම් වැනි සමාජ ප්‍රශ්නවල බලපෑම මේ වන තෙක් නිසි ලෙස ඇගයීමට හෝ සමාලෝචනයට ලක් කර නොමැත.
- ➔ අඩු ආදායම්ලාභී පුද්ගලයින්ට ණය හා ක්ෂුද්‍ර මූල්‍යකරණයේ බලපෑම පිළිබඳ ඇගයීම් කිරීමට අදාළ සාක්ෂි පදනම් වූ දත්ත හෝ තොරතුරු නොමැතිකම සහ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය පිළිබඳ රජයේ හෝ පැවති රජයන්ගේ ප්‍රතිපත්තිමය ස්ථාවරයන් ඔවුන්ගේ ජීවිත සහ ජීවනෝපාය නංවාලීම සඳහා අවම වශයෙන් යම් සාධාරණ දායකත්වයක් ලබා දී තිබේද යන්න අධ්‍යනය කර නොමැති වීම.



- ➔ ණය වාරික ගෙවීම සම්බන්ධයෙන් ගත් කල, වත්කම් විකුණා හෝ උකස් කර ණය පියවීම් එකතු කිරීමේ විභව ක්‍රම අනුගමනය කරමින් සිටින බැවින් ණය ගැතියන්ගෙන් බහුතරයක් වන කාන්තාවෝ ඉඩම්, කෘෂිකාර්මික උපකරණ, ස්වර්ණාභරණ යනාදී තම ස්ථාවර හා වංචල වත්කම් අභිමි වීමේ අවදානමට මුහුණ දී සිටිති. මෙම ක්‍රියාවලිය, මහා පරිමාණයෙන් ඉදිරියට ගියහොත්, අවම වශයෙන් ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හා වෙනත් ණය අර්බුදයට ගොදුරු වූවන්ගේ පවුල්වල පැවැත්ම සහතික කිරීම සඳහා වංචල හෝ නිශ්චල වත්කම් නොමැති ග්‍රාමීය දිළිඳු ප්‍රජාවන්ගේ වඩාත් සංකීර්ණ සමාජ ප්‍රශ්නයකට පදනමද විය හැකිය.
- ➔ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය/ක්ෂුද්‍ර ණය පහසුකම් හරහා ලබා ගන්නා මූල්‍ය සම්පත් ඵලදායී ලෙස කළමනාකරණය කර ගැනීමට ප්‍රජාවන් තුළ ඇති දැනුම හා අවබෝධය නොමැතිකමද මෙම ගැටලු උග්‍ර කිරීමට උපකාර වී ඇති බව සත්‍යයක් වුවද, දුර්වල නියාමන පද්ධතිවල හිඬැස් මූලික අභියෝගය ලෙස හඳුනාගත හැකිය. සාම්ප්‍රදායිකව සීමිත දේපළ හිමිකමක් ඇති කාන්තාවන්, එවැනි මූල්‍ය ආධාර ලබා ගන්නා බහුතරය අතර වේ. මේ අනුව, මෙම ගැටලුවල ප්‍රතිවිපාක පහසුවෙන්ම පිළිබිඹු වේ, තනි තනි කාන්තාවන්ට පමණක් නොව, ඔවුන්ගේ පුළුල් පවුල් ව්‍යුහයන් මතද වේ. මුල් ආර්ථික ප්‍රශ්නය ඉතා සංකීර්ණ ආපසු හැරවිය නොහැකි සමාජ ව්‍යාප්තියක් බවට පත්වෙමින් මූල්‍ය ඇතුළත් කිරීම් සහ දරිද්‍රතාවය පිටුදැකීම වැඩිදියුණු කිරීමේ 'ක්ෂුද්‍ර මූල්‍යකරණයේ' මූලික අරමුණු අවලංගු කරයි.

## ප්‍රතිපත්තිමය ප්‍රතිසංස්කරණ සඳහා යෝජනා

සමාජයේ අවාසි සහගත සහ අඩු ආදායම්ලාභී කොටස්වලට උපකාර වන ග්‍රාමීය ආර්ථිකයන්හි ක්ෂුද්‍ර මූල්‍යකරණයට තීරණාත්මක කාර්යභාරයක් ඉටු කළ හැකිය. කෙසේ වෙතත්, ව්‍යවස්ථා සම්පාදකයින් ඇතුළු අදාළ බලධාරීන්, ඉහළමා ගිය අයුක්තිය සහ සුරාකෑම පිළිබඳ මූලික ප්‍රශ්නවලට විසඳුම් ලබා දෙන තුරු එවැනි අපේක්ෂාවන් අහස උසට පවතිනු ඇත. ප්‍රතිසංස්කරණ සඳහා යෝජිත නිර්දේශ පදනම් වී ඇත්තේ බලපෑමට ලක් වූ ප්‍රජාවන් සහ අනෙකුත් අදාළ පාර්ශ්ව සමඟ අඛණ්ඩ අන්තර්ක්‍රියා තුළින් රැස් කරගත් සාක්ෂි පදනම් කරගත් තොරතුරු මත ය.

1. පාර්ලිමේන්තු කාරක සභා මට්ටමින් අවශ්‍ය සංශෝධන සහිතව යෝජිත ණය නියාමන අධිකාරී පනත අවසන් කිරීමේ ක්‍රියාවලිය කඩිනම් කිරීමට පියවර ගත යුතුය. ශ්‍රී ලංකාවේ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය ක්‍රියාකාරකම් ඇතුළුව ණය දෙන අංශයේ කාර්යයන් අර්ථාන්විතව ප්‍රමිතිගත කිරීමට විධිවිධාන එවැනි නීති රාමුවකට ඇතුළත් විය යුතුය.
2. ශ්‍රී ලංකාවේ ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය, ක්ෂුද්‍ර ණය සහ අනෙකුත් ණය ලබාදීමේ ක්‍රමවලට සම්බන්ධ සියලුම ක්‍රියාකාරකම් ආවරණය වන පරිදි ක්‍රියාත්මක කිරීම සඳහා ක්‍රියාකාරී සැලැස්මක් සහිත ජාතික ප්‍රතිපත්ති රාමුවක් සැලසුම් කිරීමට කඩිනම් පියවර ගත යුතුය.
3. යෝජිත ණය නියාමන අධිකාරී පනත් කෙටුම්පත, 2016 අංක 16 දරන ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය පනත, 2011 අංක 42 දරන මූල්‍ය ව්‍යාපාර පනත හෝ ඒ කිනම් නීතිමය රාමුවක් යටතේ වුවද නිකුත් කිරීමට නියමිත රෙගුලාසි සඳහා වන නිර්ණායකවල ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හා වෙනත් ණය දෙන ආයතනවල සේවා ලබන්නන්ගේ රාජ්‍ය භාෂා අයිතියට ගරු කිරීම සඳහා මාර්ගෝපදේශ ඇතුළත් විය යුතුය. ණය ගිවිසුම් අත්සන් කරන්නන්ට කියවා තේරුම් ගත නොහැකි භාෂාවකින් ඉදිරිපත් කර ඇති අසාධාරණ ණය ගිවිසුම් කොන්දේසි 1997 අංක 26 දරන අසාධාරණ ගිවිසුම් නියම පනතේ නියම කර ඇති විධිවිධාන උල්ලංඝනය කිරීමක් ලෙස යෝජිත ණය නියාමන අධිකාරී පනත් කෙටුම්පතේ විධිවිධාන යටතේ පිළිගත යුතුය.

4. යෝජිත ණය නියාමන අධිකාරිය, එවැනි ඕනෑම ණයකට අදාළ සියලුම ගනුදෙනු සිදු කරනු ලබන ගිණුමක් භාවිත කිරීම අනිවාර්ය කිරීමට අදාළ මූල්‍ය ආයතන සඳහා මාර්ගෝපදේශ පැනවීමට තරම් බලතල සහිත විය යුතුය. තවද, එවැනි මූල්‍ය සේවාවන් වෙත ප්‍රවේශ වන පුද්ගලයින්ට ගෙවන ලද මුදල, අය කරන ලද පොලී, ගෙවූ දිනය, ප්‍රමාද ගාස්තු වැනි අමතර ගාස්තු සහ ඊට අදාළ වෙනත් විස්තර වැනි ආපසු ගෙවීමේ සියලු විස්තර ඇතුළත් මූල්‍ය ප්‍රකාශනයක් ලබා දිය යුතුය.
5. එවැනි මූල්‍ය සමාගම්වලට අනුයුක්තව හෝ බාහිරින් සේවය ලබාගන්නා නියෝජිතයන් හෝ අයකර ගැනීමේ නිලධාරීන් (මුදල් එකතුකරන්නන්) අතින් ණය වාරික එකතු කිරීමේ ක්‍රමය සම්පූර්ණයෙන්ම නැවැත්විය යුතුය. තවද, මූල්‍ය සමාගම්වල නිලධාරීන්/මුදල් එකතු කරන්නන් සහ ණය ලබන්නන් අතර අවිධිමත් වාචික සාකච්ඡා වෙනුවට ලිඛිතව පමණක් ණය නැවත සැලසුම් කිරීම, පැහැර හැරීම හෝ වෙනත් හේතුවක් සම්බන්ධයෙන් ඕනෑම එකඟතාවයක් සඳහා විධිවිධාන සම්පාදනය කළ යුතුය.
6. ඉංග්‍රීසි භාෂාවෙන් සිදුවන ඕනෑම සන්නිවේදනයකට අමතරව, නඩු කටයුතු ඇතුළු සියලුම සන්නිවේදනයන් දේශීය භාෂාවෙන් (සිංහල හෝ දෙමළ) ස්වකීය ණය සේවාලාභීන් වෙත යැවීමට මූල්‍ය සමාගම්වලට බැඳීමක් ඇති බව සහතික කිරීම සඳහා රෙගුලාසි පැනවිය යුතුය.
7. “ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය” සංකල්පයෙහි මූලික හරය වන ජනතාවගේ ජීවනෝපාය ශක්තිමත් කිරීම සහ ඔවුන්ගේ ආර්ථික ස්ථාවරත්වය ඉහළ නැංවීම සඳහා අඩු ආදායම්ලාභී කණ්ඩායම් වෙත මූල්‍ය ආයතන විසින් ණය ලබා දීම සහ එකී ආර්ථික ස්ථාවරත්වය මත ආපසු ගෙවීම සහතික කරන මූලික ප්‍රවේශය මෙරට ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හා ඒ අන්දමේ වෙනත් ණය දීමේ ක්‍රියාවලීන් නැවත යොමු කිරීමට අවශ්‍ය පියවර ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුව විසින් ගත යුතුය. ණය ලබාදීමෙන් පසු අධීක්ෂණය සහ පසු විපරම නොසලකා හැරීමේ ප්‍රවණතාව සහ ණය ලබන්නන්ගේ පුද්ගලික සහ අනෙකුත් ඇපකරුවලට අනවශ්‍ය බලපෑම් කිරීමේ ප්‍රවේශය නැවත සලකා බලා සුදුසු පරිදි වෙනස් කළ යුතුය.
8. අඩු ආදායම්ලාභීන් ඉලක්ක කරගත් ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය හා ඒ හා සමාන වෙනත් ණය කපා හැරීමේ ඕනෑම සහනදායී යෝජනා ක්‍රමයක් ක්‍රියාත්මක කිරීම අත්‍යවශ්‍යයෙන්ම සාධාරණ විය යුතු අතර, ඒ අනුව, යෝජිත ණය නියාමන අධිකාරිය, මහ බැංකුව සහ අනෙකුත් අදාළ රාජ්‍ය ආයතන සමඟ එවන් වැඩපිළිවෙලවල් ශක්තිමත්ව ක්‍රියාත්මක කිරීමට පියවර ගත යුතුය.
9. දිස්ත්‍රික් පරිපාලන, දිස්ත්‍රික් ලේකම් කාර්යාලවල ජනලේඛන හා සංඛ්‍යාලේඛන අංශය, මහ බැංකුවේ ප්‍රාදේශීය කාර්යාල සහ අදාළ ප්‍රාදේශීය ලේකම් කාර්යාලවල නිසි සහයෝගය සහ සම්බන්ධීකරණය ඇතිව, ක්ෂුද්‍ර මූල්‍ය ණය ප්‍රශ්නවල සිරවී සිටින පුද්ගලයින් පිළිබඳ ඇගයීමක් සිදු කර බලපෑමට ලක් වූ ප්‍රජාවන් සම්බන්ධයෙන් සාක්ෂි මත පදනම් වූ දත්ත රැස් කළ යුතුය.
10. කුඩා ව්‍යවසාය සංවර්ධන, සමෘද්ධි, සමාජ සංවර්ධන, කාන්තා හා ළමා කටයුතු සහ දිස්ත්‍රික් හා ප්‍රාදේශීය මට්ටමින් සමාජ ඒකාබද්ධතා කටයුතු භාර නිලධාරීන් ග්‍රාමීය සහ දිළිඳු ප්‍රජාවන් සමඟ විශේෂයෙන් ක්ෂුද්‍ර ණය පදනම් කරගත් මූල්‍ය සේවාවල මූල්‍ය ආධාර මත කාන්තාවන්ගේ ජීවනෝපාය පදනම් කරගත් කටයුතු කෙරේ වඩාත් ක්‍රියාකාරීව සම්බන්ධවීම් සහ අධීක්ෂණය සහතික කිරීමට පියවර ගත යුතුය.



[www.facebook.com](http://www.facebook.com)



[www.twitter.com](http://www.twitter.com)



[www.youtube.com](http://www.youtube.com)